

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16) i članka 44. stavka 2. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o davanju suglasnosti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje od 2019. do 2028. godine, za sklapanje ugovora s društvom HŽ Putnički prijevoz d.o.o. za prijevoz putnika, o javnim uslugama za usluge od općeg gospodarskog interesa u javnom željezničkom prijevozu u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 31. prosinca 2028. godine

I.

Daje se suglasnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje od 2019. do 2028. godine, u ukupnom iznosu do 4.620.000.000 kuna, i to po godinama i u iznosima kako slijedi:

Godina	Iznos
2019.	do 442.000.000 kuna
2020.	do 442.000.000 kuna
2021.	do 474.000.000 kuna
2022.	do 466.000.000 kuna
2023.	do 466.000.000 kuna
2024.	do 466.000.000 kuna
2025.	do 466.000.000 kuna
2026.	do 466.000.000 kuna
2027.	do 466.000.000 kuna
2028.	do 466.000.000 kuna,

za sklapanje ugovora s društvom HŽ Putnički prijevoz d.o.o. za prijevoz putnika, o javnim uslugama za usluge od općeg gospodarskog interesa u javnom željezničkom prijevozu u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 31. prosinca 2028. godine.

II.

Sredstva iz točke I. ove Odluke Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture dužno je osigurati u okviru svojih limita ukupnih rashoda koje Vlada Republike Hrvatske utvrđuje smjernicama ekonomske i fiskalne politike za pojedina trogodišnja razdoblja.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

O B R A Z L O Ž E N J E

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture prijavilo je Europskoj komisiji (DG Comp) kroz Program restrukturiranja društva HŽ Putnički prijevoz d.o.o. izradu višegodišnjeg ugovora o javnim uslugama za usluge od općeg gospodarskog interesa u javnom željezničkom prijevozu u Republici Hrvatskoj, a u svrhu tržišne održivosti HŽ Putničkog prijevoza d.o.o. Time se omogućuje nastavak pružanja usluge prijevoza putnika željeznicom u Republici Hrvatskoj kao javne usluge od općeg gospodarskog interesa u skladu s Uredbom (EZ) br. 1370/2007 Parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika i stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70 te Uredbom (EU) br. 2016/2338 Europskog parlamenta i vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1370/2007 u pogledu otvaranja tržišta za usluge domaćeg željezničkog prijevoza putnika i to kroz dodjelu državnih potpora kako ne bi došlo do ozbiljnih socijalnih i ekonomskih posljedica do kojih bi doveo prekid ili prestanak pružanja ove javne usluge. Pružanje navedene usluge, od strane HŽ Putničkog prijevoza d.o.o., putem izravnog ugovaranja odnosno dodjele je također predviđeno i dopušteno navedenim Uredbama.

Programom restrukturiranja bila je predviđena naknada u iznosu od 430.000.000 kn u 2017. godini, ali za volumen prijevozne usluge od 12,9 mil. vlak kilometara, u odnosu na 2014. kada je za prijevoznu uslugu od 15,2 mil. vlak kilometara naknada iznosila 504.500.000 kn. Međutim, zbog stanovništva na područjima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s ciljem da sve županije budu povezane, od strane vlasnika nisu provedene kompenzacijske mjere koje podrazumijevaju postupnu liberalizaciju tržišta i napuštanje određenih linija i pruga, čime bi se smanjio obujam usluge te smanjili operativni troškovi. S obzirom da HŽ Putnički prijevoz d.o.o. ostvaruje 15 do 16 mil. vlak kilometara (uključivo i prijevoz autobusima), s manjim iznosom naknade, isto nije dovoljno za pokriće troškova.

S ciljem da javna usluga bude što kvalitetnija, HŽ Putnički prijevoz d.o.o. u suradnji s Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture, Upravom za EU fondove priprema nabavu novih elektro-motornih vlakova, a uz prethodnu suglasnost stručnog radnog tijela Jaspers od Europske komisije. U tom pogledu sklapanje višegodišnjeg ugovora poslužit će i kao osnova dokazivanja financijske sposobnosti prilikom apliciranja na EU fondove za sufinanciranje novih vlakova, budući da je potrebna dugoročna održivost poslovanja. Također, putem zajma Svjetske banke HŽ Putnički prijevoz d.o.o. ulaže sredstva u modernizaciju i obnovu voznog parka koji je nažalost stariji od 40 godina kao i u kupnju novih dizel – motornih vlakova s razloga što pruge nisu sve elektrificirane.

Predloženi Nacrt ugovora o javnim uslugama predviđa naknadu za obavljanje javnih usluga u sektoru kopnenog prometa, a sukladno pravilima utvrđenim u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije kao i predmetnim Uredbama. Kako bi se izbjeglo neopravdano narušavanje tržišnog natjecanja naknada ne smije prelaziti iznos koji je neophodan za pokriće neto troškova koje Prijevoznik ima u obavljanju usluge, uključujući i razumnu dobit. Razumna dobit određuje se kao stopa prinosa na kapital uzimajući u obzir stupanj rizika ili nepostojanje rizika. Stoga Ugovor sadrži priloge koji čine njegov sastavni dio temeljem kojih će se regulirati iznos visine razlike prihoda i troškova prilikom svake kvartalne isplate te na godišnjoj razini dodatkom ugovora. Također, predviđena je i revizija Ugovora na godišnjoj razini.

Ukupan iznos potrebnih sredstava za razdoblje od 2019. do 2028. za sklapanje ugovora o javnim uslugama za usluge od općeg gospodarskog interesa u javnom željezničkom prijevozu u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 01.01.2019. do 31.12.2028. s društvom HŽ Putnički prijevoz d.o.o. iznosi do 4.620.000.000 kn.

Navedena sredstva planirana su u Prijedlogu državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu na pozicijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, aktivnosti A761011 Poticanje željezničkog putničkog prijevoza. Sredstva za naredne godine planirat će se u okviru iste aktivnosti, a u okviru limita ukupnih rashoda Ministarstva mora, prometa i infrastrukture koje Vlada Republike Hrvatske utvrđuje smjernicama ekonomske i fiskalne politike za pojedino trogodišnje razdoblje.

Dakle, za sveukupna sredstva u iznosu do 4.620.000.000 kn Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture traži suglasnost Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna u razdoblju od 2019. do 2028. i to po godinama i u iznosima kako slijedi:

Godina	Iznos
2019.	do 442.000.000 kn
2020.	do 442.000.000 kn
2021.	do 474.000.000 kn
2022.	do 466.000.000 kn
2023.	do 466.000.000 kn
2024.	do 466.000.000 kn
2025.	do 466.000.000 kn
2026.	do 466.000.000 kn
2027.	do 466.000.000 kn
2028.	do 466.000.000 kn

Člankom 44. stavkom 2. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano je da proračunski korisnik može preuzeti obveze po ugovoru koji zahtijeva plaćanje u sljedećim godinama uz suglasnost Vlade, a na prijedlog ministra financija

Slijedom navedenog, daje se suglasnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje od 2019. do 2028. za sklapanje ugovora o javnim uslugama za usluge od općeg gospodarskog interesa u javnom željezničkom prijevozu u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 01.01.2019. do 31.12.2028. s društvom HŽ Putnički prijevoz d.o.o. u ukupnom iznosu do 4.620.000.000 kn.